



Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale
Nr.XXI/356/27.11.2023

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii minelor nr.85/2003

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, prin adresa nr. **L643/2023**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii minelor nr.85/2003**, inițiată de Aelenei Evdochia - senator AUR; Busuioc Andrei - senator AUR; Cătană Gheorghe-Adrian - senator AUR; Cioromelea Valentin-Rică - senator AUR; Cosma Dorinel - senator AUR; Costea Adrian - senator AUR; Dăneasă Mircea - senator AUR; Hangan Andrei - senator AUR; Lavric Sorin - senator AUR; Mateescu Sorin-Cristian - senator AUR; Neagu Ionuț - senator AUR; Potecă Vasilică - senator Neafiliat; Târziu Claudiu-Richard - senator AUR; Acatrinei Dorel-Gheorghe - deputat AUR; Aelenei Dănuț - deputat Neafiliat; Albișteanu Mihail - deputat AUR; Andrușceac Antonio - deputat AUR; Axinia Adrian-George - deputat AUR; Badiu Georgel - deputat AUR; Balabașciuc Călin-Constantin - deputat AUR; Borta Raluca-Maria - deputat AUR; Chelaru Mircia - deputat AUR; Coarnă Dumitru - deputat PSD; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Dămureanu Ringo - deputat AUR; Enachi Raisa - deputat AUR; Flucuș Dumitru - deputat AUR; Gheba Daniel-Sorin - deputat AUR; Grădinaru Radu Vicențiu - deputat AUR; Ivănuță Cristian-Daniel - deputat AUR; Mitrea Dumitrina - deputat AUR; Muncaciu Sorin-Titus - deputat AUR; Păunescu Silviu-Titus - deputat AUR; Pop Darius - deputat AUR; Pușcașu Lucian-Florin - deputat AUR; Scripnic Lilian - deputat AUR; Șerban Gianina - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Stoica Ciprian-Titi - deputat AUR; Suci Sebastian-Ilie - deputat AUR; Tanasă Dan - deputat AUR; Volosatfi Boris - deputat AUR.

Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Propunerea legislativă are în vedere să reglementeze sistemul de taxare și impozitare pe baze principial corecte, în care să se realizeze o deplasare a poverii fiscale de la salariații, antreprenorii și pensionarii, cetățeni români cu domiciliul în România, care nu consumă în exces resurse naturale (în forma brută sau prelucrată) de pe teritoriul României, către cei care le consumă în exces și către acționarii și consumatorii străini de materie primă sau produse finite ce înglobează resursele naturale aparținând românilor.

Prin urmare, se apreciază că atât valoarea nominală, cât și ponderea veniturilor din redevențe trebuie să crească semnificativ, reflectând justa valoare a consumului resurselor naturale ale României, prețul urmând a fi suportat de către consumatorii acestor resurse, la momentul consumului efectiv, indiferent de existența profitului sau chiar și a vânzărilor efective.

De asemenea, s-a avut în vedere faptul că veniturile companiilor mari sunt realizate din colectarea unei mari părți a venitului disponibil al cetățenilor români, în general al locuitorilor României și că uneori o cifră de afaceri semnificativă, este constituită în parte și din tranzacții efectuate și în afara teritoriului României, pentru beneficiarii care nu sunt contribuabili români, cu resursa umană, naturală și materială a țării.

Consiliul Legislativ avizează favorabil, cu observații și propuneri sub nr. 1041 din 07.11.2023.

Consiliul Economic și Social avizează favorabil, cu observații sub nr. 6970 din 18.10.2023.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a emis aviz negativ.

Comisia economică, industriei și servicii a emis aviz negativ.

Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic a emis aviz negativ.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a emis aviz negativ.

La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți din partea Ministerului Energiei, Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și din partea Agenției Naționale Pentru Resursele Minerale.

În ședința din 27 noiembrie 2023, membrii Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale au hotărât, cu **majoritate** de voturi, să adopte **raport de respingere**.

În susținerea respingerii propunerii legislative, s-a motivat faptul că propunerea este imprecisă, întrucât nu menționează ce praguri sunt avute la actualizarea valorii taxelor respective și nu respectă principiul proporționalității sancțiunilor contravenționale. Pe de altă parte, stabilirea amenzilor contravenționale în cuantum fix este contrară dispozițiilor art. 3 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificările și completările prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora în cazul sancțiunii cu amendă se vor stabili limita minimă și maximă a acesteia sau, după caz, cote procentuale din anumite valori. Pentru corecta reflectare a naturii intervenției legislative preconizate, precum și pentru rigoarea redactării, Consiliul Legislativ a formulat o serie de recomandări care să răspundă cerințelor de tehnică legislativă, în conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, s-a motivat faptul că modificarea propusă de către inițiatori, prin creșterea taxelor pentru resursele minerale energetice ar împovăra suplimentar societățile aflate sub autoritatea ministerului și ar conduce la derularea cu dificultate a programului de decarbonizare a sectorului energetic asumat de către statul român, putând genera și un impact negativ la nivel socio – economic în zona bazinelor miniere unde se exploatează resursele minerale energetice.

Prevederile referitoare la modul de indexare și la valoarea indexată a redevențelor miniere prevăzute la art. 45 alin. (1) și (2) din Legea minelor nr. 85 din 2003, cu modificările și completările ulterioare sunt cuprinse în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 91 din 2023 privind unele măsuri referitoare la exercitarea dreptului de proprietate publică și privată a statului, precum și la administrarea eficientă a proprietăților statului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificări **Senatul este prima Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE,

Senator István-Lóránt ANTAL

SECRETAR

Senator ~~Cornel-Cristian~~ RESMERIȚĂ